

[Главная](#) > Новый закон о швейцарском гражданстве оказался слишком сложным?

Новый закон о швейцарском гражданстве оказался слишком сложным?|La nouvelle loi sur la nationalité suisse trop compliquée?

Автор: Татьяна Гирко, Берн-Лозанна-Невшатель, 23. 11. 2015.



(DR)

Многие кантоны и политические силы требуют от правительства пересмотреть постановление об исполнении нового закона о швейцарском гражданстве, который должен вступить в силу весной 2017 года.

Plusieurs cantons et formations politiques demandent au gouvernement de revoir l'ordonnance d'exécution de la nouvelle loi sur la nationalité suisse qui devrait entrer en vigueur au printemps

2017.

Закон, который парламент Конфедерации [принял](#) в 2014 году после продолжительных дебатов, продолжает вызывать немало противоречивых реакций, а документ о его внедрении пока содержит слишком много недостатков. К такому выводу пришли некоторые кантоны и политические партии, на обсуждение которых в августе этого года было вынесено [постановление](#) правительства, проясняющее принцип действия нового законодательства. На прошлой неделе истек срок, отведенный для консультаций по этому проекту, и заинтересованные стороны представили свои критические замечания. Больше информации о процедуре приобретения гражданства Конфедерации и грядущих изменениях вы найдете в [статье](#) «Нашей газеты.ch».

Полное изменение федерального законодательства требует адаптации на кантональном уровне действующих правил и организационных процедур. Это означает, что нововведения затронут не все швейцарские регионы в равной степени. Так, объявленный срок вступления в силу новых правил, намеченный на весну 2017 года, кажется слишком амбициозным властям Берна, Во и Граубюндена. Дело в том, что отныне на швейцарский паспорт смогут претендовать лишь обладатели вида на жительство категории «С», прожившие в стране не менее 10 лет и успешно интегрированные. Однако критерии «успешной интеграции», которые определены в правительственном постановлении, не получили единогласной поддержки сторон, участвовавших в его обсуждении.

Профсоюзные объединения UNIA и Travail.suisse критикуют предложенные критерии за чрезмерную жесткость и расплывчатость. Поскольку новые требования можно трактовать двояко, высок риск злоупотреблений, отмечают они. Как определить разницу между «интегрирован» и «хорошо знаком с условиями жизни в Швейцарии», задается вопросом UNIA. Как объективно оценить, что кандидат полностью поддерживает и разделяет «швейцарские ценности и принципы», вторит коллегам Travail.suisse.

Христианско-демократическая партия (PDC) не возражает против предложенных критериев интегрированности, а вот ее политические соперники из правого лагеря считают их недостаточно строгими. Так, Либерально-радикальная партия (PLR) подчеркивает, что «натурализация – не способ интеграции, а ее финал». В качестве признаков несостоявшейся интеграции PLR требует добавить подозрение на брак по принуждению и другие косвенные признаки, такие как пропуск школьных уроков плавания (очевидно, имеются в виду [случаи](#), когда родители-мусульмане запрещали своим детям посещать бассейн). Кроме того, отсутствие интеграции одного супруга должно быть поводом для плохой оценки по этому тесту для второго, считают в партии.

Народная партия Швейцарии (НПШ), выступающая за более жесткое ограничение иммиграции, с правительственным проектом категорически не согласна. НПШ требует, чтобы обязательным условием для получения швейцарского паспорта стала так называемая «локальная» интеграция на уровне кантона или даже коммуны (напомним, что раньше в немецкоязычной Швейцарии была широко распространена [аналогичная практика](#), когда решение о натурализации кандидата принималось на анонимном голосовании жителями коммуны).

НПШ и PLR сходятся в том, что лингвистические требования, предъявляемые к кандидатам,

недостаточно высоки: следует поднять уровень разговорной речи до B2 (самодостаточное владение, продвинутый уровень по общеевропейской системе CEFR) и письменной до B1 (самодостаточное владение, пороговый уровень). При этом одни кантоны предпочитают самостоятельно решать, проводить им собственное лингвистическое тестирование или нет (Vo), а другие хотели бы уточнить, обязаны ли кантоны предлагать соответствующие языковые курсы для кандидатов (Невшатель).

Напомним также, что, в соответствии с предложенными изменениями, права на швейцарский паспорт должны быть лишены получатели социальной помощи и правонарушители. Для UNIA такое положение стало признаком того, что новый закон отрезает путь к гражданству Конфедерации для так называемых «[бедных работников](#)» и уязвимых с финансовой точки зрения лиц. Это мнение разделяет и Travail.suisse, в то время как кантоны Невшатель и Во критикуют «несоразмерно жесткую» норму. PLR, напротив, считает, что помимо социальной помощи, полученной в течение последних трех лет перед подачей заявления, нужно принимать во внимание и другие виды дополнительных выплат, прежде чем выносить окончательное решение о предоставлении гражданства.

Не противоречат ли новые требования основному закону страны? Таким вопросом задается кантон Во, напоминая о статье 69 Конституции, гласящей, что «государство и кантоны упрощают натурализацию иностранцев, и эта процедура является быстрой и бесплатной». Невшатель также обеспокоен объемом дополнительной работы, которая обрушится на кантональные власти в связи с необходимостью более тщательной проверки критериев интеграции кандидатов. Берн, в свою очередь, опасается, что слишком детальные указания лишат кантонов их собственного «резерва» при оценке получателей гражданства.

Еще одним камнем преткновения стала так называемая «декларация верности», которую должны подписать иностранцы, вступая в гражданство Конфедерации. Одних смущает, что ее содержание устанавливается на федеральном уровне и кантоны не смогут внести в текст собственные дополнения и изменения, другие критикуют отсутствие ответственности за нарушение этой декларации. Что не помешало Travail.suisse назвать этот документ «Дамокловым мечом», который будет висеть над натурализованными швейцарцами.

Эти и другие замечания предстоит изучить Федеральному совету и внести необходимые правки в соответствующее постановление, без которого новая процедура получения швейцарского гражданства пока вызывает слишком много вопросов.



Добавить комментарий

Пожалуйста, [войдите](#) или [зарегистрируйтесь](#) , чтобы отправить комментарий
