

Сторожевая башня против мигрантов – в центре скандала | Scandale autour de l'Office fédéral des migrations

Автор: Людмила Клот, Берн, 5. 09. 2011.



Иракские беженцы в Дамаске в ожидании ответа от швейцарского посольства (© Keystone)

Место директора Федеральной миграционной службы Швейцарии вновь вакантно. После внезапной отставки Алара дю Буа-Реймона, не проработавшего на этом посту и двух лет, его преемнику придется заниматься делом 7000-10000 иракских беженцев, чьи запросы Швейцария в буквальном смысле слова заперла в подвале.

La place du directeur de l'Office fédéral des migrations est de nouveau vacante après le départ

d'Alard du Bois-Reymond. Son successeur devra s'occuper enfin des milliers de demandes d'asile irakiennes "oubliées".

Без преувеличения можно сказать, что миграционное ведомство – один из самых проблемных государственных институтов в Швейцарии. «Если эти два факта (отставка директора и скандал с беженцами) и не связаны между собой, то уход [Алара дю Буа-Реймона](#), тем не менее, должен пролить свет на дисфункционализирование ФМС, службы проклятой и находящейся в перманентном маразме с момента ее создания в 2005 году», - пишет, не выбирая слов, Tribune de Genève.

Федеральная миграционная служба Швейцарии появилась, когда бывший министр юстиции и полиции Кристоф Блохер решил, по примеру других стран, объединить под одной крышей Федеральную службу по делам беженцев и Федеральную службу по делам иностранцев. Как показал опыт, за шесть лет совместной работы два этих ведомства так и не нашли взаимопонимания. Не способствовали этому ни внутренние реформы, ни смена руководителей: во времена Эвелин Видмер-Шлумпф, возглавлявшей Федеральный департамент юстиции и полиции в 2007-10 годах, на две трети руководящих постов ФМС был объявлен конкурс.

«Среди сотрудников царит хаос. Но проблема Федеральной миграционной службы, прежде всего, политическая. В закон о беженцах то и дело вносятся изменения, которые не учитывают реальности», - утверждает президент Партии зеленых [Ули Лоейнбергер](#). По его мнению, ФМС сегодня - это «сильнейшая бюрократическая машина безо всякого сочувствия, сторожевая башня против мигрантов».

Дело со спрятанными в 2006-2007 годах досье 7000-10000 тысяч иракских беженцев, обратившихся в посольства Швейцарии в Каире и Дамаске, ясно показывает принятую здесь практику работы. Немецкое ироничное выражение «Schubladisierung» - «запрятывание в шкаф», то есть «откладывание в долгий ящик» - теперь самое популярное слово в швейцарских СМИ по отношению к досье иракцев.

Экскурс в недавнюю историю. Вхождение армии Соединенных Штатов в Ирак в марте 2003 года и межконфессиональные кровавые столкновения привели к тому, что лавина иракцев покинула свои дома. По данным доклада Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, около 4,7 миллионов человек стали вынужденными переселенцами либо беженцами. Более миллиона из них нашли приют в соседней Сирии.

Сибилла Вилькес, в 2007 году работавшая в представительстве Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR) в Дамаске, вспоминает: «Наше маленькое бюро окружали тысячи иракцев, которые умоляли о помощи». Двери швейцарского посольства в Дамаске осаждали толпы беженцев. Легально работать в Сирии они не могли, жили в специальных лагерях и надеялись уехать за границу. Дирекция по вопросам развития и сотрудничества Конфедерации (Deza) участвовала в организации школьного обучения для детей беженцев: их было более 100 тысяч.

Эндрю Харпер, один из руководителей UNHCR, отвечающей за беженцев из Ирака, вспоминал: «Мы вступали в контакт с соседними с Ираком государствами, устраивая так, чтобы беженцы получили крышу над головой, еду и немного наличных денег, медицинские консультации, а дети могли бы пойти в школу». Некоторые беженцы не могли больше вернуться на родину: вдовы и дети военных, сотрудники международных организаций, представители этнических меньшинств или люди, подвергшиеся пыткам и пострадавшие в Ираке. UNHCR просил европейские страны принять их у себя. «Некоторые государства показали себя отзывчивее,

чем другие», - дипломатически сказал Харпер в передаче «Круглый стол» на телеканале SF.

В промежутке между 2007 и 2010 годами больше всего иракцев приютили США: 46 000 человек. Канада, Австралия, Германия и Швеция разрешили въехать 2000-5300 беженцам. Близкие к Швейцарии по размеру страны, такие, как Нидерланды, Норвегия и Финляндия, пустили к себе от 430 до 790 иракцев. Швейцария не проходит отдельной строкой в этой статистике, а входит в группу «другие страны», принявшей, в общей сложности, 487 иракских беженцев.

В октябре 2006 года ФМС решила обработать часть запросов от этих беженцев, рассмотреть дела тех, чьи близкие родственники уже жили в Швейцарии, и от тех, кто мог доказать, что подвергается в Сирии опасности. Но месяц спустя, 13 ноября, посол Швейцарии в Сирии Жак де Ваттевилль (сейчас он работает в Брюсселе) предупредил миграционную службу: «Это может спровоцировать новую лавину запросов от беженцев... мы предлагаем в данный момент на них не реагировать». Руководство ФМС так и поступило.

С тех пор запросов от беженцев никто больше не касался. Они и сейчас хранятся в подвале ФМС, в запечатанных конвертах. Чтобы разобраться, кто виновен в этом нарушении закона о беженцах, сегодня в миграционной службе ведется внутреннее расследование. Хотя скандалу уже несколько дней, бывший директор ФМС Эдуард Гназа до сих пор не высказался публично по этому вопросу.

Беат Майер из организации «Швейцарской помощи беженцам» не сомневается, что среди тысяч иракцев наверняка были люди, которых Швейцария могла бы принять. «То, что все запросы, без исключения и без информирования об этом общественности, были просто спрятаны, это настоящий скандал!» - считает он.

Министр иностранных дел Мишлин Кальми-Ре настаивала в 2007 году на принятии в Швейцарию 500 беженцев из Ирака, но не смогла преодолеть сопротивление Кристофа Блохера и остальных членов Федерального Совета. В тот период Швейцария намеренно отказывалась принимать десятки или сотни беженцев из одного региона. Оставив в стороне моральную оценку подобной тактики, отметим только, что сегодня министр юстиции Симонетта Соммаруга выступает за возврат к прежнему отношению к беженцам - недавно она поддержала въезд в Швейцарию группы из 34 человек, большинство из которых иракские беженцы из Сирии.

Многие швейцарские политики высказались в эти дни в пользу детального расследования работы ведомства по делам мигрантов. Ясно, что проблемы здесь начались задолго до прихода Алара дю Буа-Реймона, но и он не способствовал их разрешению. К главным [недостаткам работы](#) службы относят ее медлительность. Не только запросы беженцев рассматриваются исключительно долго, иностранцы, даже состоящие в браке со швейцарцами, также по многу лет ожидают натурализации. На трудность работы с ФМС жалуются и администрации кантонов. Возможным преемником Алара дю Буа-Реймона называют его заместителя Марио Гаттикера, который с конца октября станет временным исполняющим обязанности директора.



Добавить комментарий

Пожалуйста, [войдите](#) или [зарегистрируйтесь](#) , чтобы отправить комментарий
