

К вопросу о борьбе с иностранцами-преступниками | Lutte contre les criminels étrangers

Auteur: Надежда Сикорская, [Берн](#), 08.04.2025.



© Majki Velner/Unsplash

Результаты применения принятого шесть лет назад закона вызывают удивление у населения и экспертов и требуют новых действий от правительства.

|

Des chiffres publiés six ans après l'entrée en vigueur de la loi sur la matière, surprend la

population et force le gouvernement à agir.

Lutte contre les criminels étrangers

Совсем недавно Наша Газета рассказала вам о данных, содержащихся в [отчете о преступности](#) Федерального статистического управления Швейцарской Конфедерации за 2024 год. В этом документе говорится, в частности, что доля граждан Швейцарии, совершивших преступления, предусмотренные Уголовным кодексом, снизилась с 44,3 до 42,3 %. Соответственно, выросла доля иностранцев.

С разницей в пару недель был опубликован новый отчет Федерального статистического управления, на этот раз касающийся темпов депортации иностранных преступников – он еще раз показал, что эти темпы очень сильно различаются от кантона к кантону. Этот факт вызывает справедливое, на наш взгляд, удивление, ведь именно с целью выработки общешвейцарской политики (и практики) 1 октября 2016 года был принят [закон](#) об обязательной высылке иностранцев, осужденных за определенные преступления. Напомним, что закон этот принимался тяжело, под давлением Народной партии Швейцарии, вызвал большие разногласия в обществе и даже удостоился особого обсуждения в [Совете ООН по правам человека](#). И вот по прошествии шести лет выясняется, что это «не работает», причем с сохранением [пропорций](#) 2022 года: наименее строгим в отношении преступников остается Невшатель, а самой строгой – Женева. В среднем по стране этот показатель не превышает 60%. Спрашивается, почему?

Как и в прочих подобных ситуациях, ответ следует искать в самом тексте закона, а точнее в статье 66а, расцениваемой многими как «лазейка»: эта статья, одна из самых знаменитых в Уголовном кодексе Швейцарии, предусматривает «положение о трудных обстоятельствах». Суть его в том, что в исключительных случаях судья может отменить депортацию, особенно если речь идет об иностранце, который родился или вырос в Швейцарии. Таким образом, закон позволяет судьям свободу интерпретации.

О том, насколько по-разному они это делают, говорят цифры. В Невшателе показатель высылки составляет 27,6 %. В Вале, Фрибурге и Тургау он – ниже среднего, судьи в кантонах Во, Берн и Базель-сельский более строги, а Женева высылает 77 % осужденных иностранных граждан.

Журналисты RTS обратились к генеральным прокурорам Невшателя и Женевы, находящихся на разных концах этой шкалы, с просьбой пояснить позиции, которые также остались непоколебимыми. В Невшателе прокуратура часто предпочитает не высылать иностранных преступников из стран, которые не принимают обратно выходцев из них, а вместо неисполнимой депортации предпочитает более быстрое наказание. «Наш долг – применять этот закон с умеренностью. Над этим законом стоит конституционный принцип соразмерности. Мы должны учитывать ситуацию, чтобы наказание соответствовало совершенному преступлению», – пояснил Пьер Обер, генеральный прокурор кантона Невшатель.

Его женеvский коллега Оливье Жорно придерживается иного взгляда. «Я применяю закон, и этот закон жесток. Замечу, численность иностранных преступников в разных кантонах различна. В Женеве преступники в основном состоят из лиц, находящихся здесь временно, транзитом и никак не связанных со Швейцарией. Поэтому «положение о трудных обстоятельствах» к ним не относится». Что, добавим мы,

облегчает жизнь женеvской прокуратуре.

Однако кантональные различия в политике депортации могут вскоре исчезнуть, поскольку парламент принял предложение о сокращении возможностей для маневра кантональных прокуроров – вновь под давлением Народной партии Швейцарии, неустанно критикующей правительство за излишнюю терпимость к преступникам и попустительство, хотя в официальном коммюнике и указывается, что это было сделано по инициативе Конференции директоров кантональных департаментов юстиции и полиции (KKJPD/CCDJP/CDDGP). Конечная цель – обеспечить систематическое задержание рецидивистов и выдворение их из страны.

О чем именно идет речь?

«Конфедерация и кантоны хотят принять еще более решительные меры против просителей убежища и иностранных граждан, которые отличаются своим преступным поведением, – говорится в опубликованном на сайте Конфедерации документе. – С этой целью по инициативе CCDJP они создают совместную оперативную группу, которая в экстренных случаях должна будет использовать все имеющиеся меры принуждения».

Одобренный 3 апреля 2025 года Комитетом по вопросам убежища Конфедерации, кантонами, городами и муниципалитетами, этот пилотный проект, предварительно ограниченный одним годом, начнется в июне 2025 года. В то же время будут пересмотрены соответствующие правовые положения, чтобы облегчить задержание и заключение этих людей с целью их высылки.

Кантоны и Государственный секретариат по миграции (SEM) будут уведомлять «Целевую группу по борьбе с рецидивизмом LEI / LAsi» о случаях с просителями убежища или иностранными гражданами, представляющими особую проблему (лица, неоднократно совершавшие правонарушения, находившиеся в розыске за совершение правонарушений при въезде в Швейцарию или находящиеся в заключении в ожидании высылки). После отбора приоритетных дел целевая группа будет использовать систему управления делами, чтобы обеспечить использование всех имеющихся возможностей в области принудительных мер (например, административного задержания) и максимально эффективную координацию всех этапов процедуры. Пилотный проект также направлен на выявление положительного опыта, проблем, которые необходимо решить, и изменений, которые необходимо внести в правовую базу.

Проект осуществляется под совместным руководством SEM и CCDJP, а оперативное управление возложено на Ассоциацию кантональных миграционных служб (ASM) и SEM. Полученные уроки будут включены в план действий, который планируется представить в 2026 году на конференции по вопросам убежища, открытой для всех заинтересованных сторон на трех уровнях власти. Запрос на создание рабочей группы был подан рабочей группой «Безопасность», которая состоит из представителей Конфедерации, кантонов, городов и муниципалитетов и разрабатывает часть новой общей стратегии предоставления убежища.

В то же время Комитет по убежищу создал рабочую группу, которая должна определить, какие изменения необходимо внести в правовые основы, регулирующие принудительные меры в соответствии с законодательством об иностранцах. Рабочая группа представит комитету предложения, направленные на облегчение задержания

рецидивистов с целью их высылки. Уроки, извлеченные из пилотного проекта, и работа, проведенная рабочей группой, будут учтены при разработке общей стратегии предоставления убежища.

Звучит, согласитесь, убедительно, да и сроки, по швейцарским меркам, не слишком растянуты, что должно радовать большинство жителей страны, желающих спать спокойно. Большинство, но не всех. Швейцарская организация помощи беженцам, созданная еще в 1930-х годах, опасается, что критерии для депортации будут ослаблены. «Никто не должен быть отправлен обратно в страну, где он может подвергнуться пыткам, жестокому обращению или даже смерти», - заявил представитель этой организации Лионель Вальтер в эфире RTS.

[беженцы в Швейцарии](#)



[Надежда Сикорская](#)

Nadia Sikorsky

Rédactrice, NashaGazeta.ch

Source URL: <https://nashagazeta.ch/node/35123>